



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

**МОДУЛЬ ЖАН МОННЕ
«ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЕВРОПЕЙСКОЙ
ИНТЕГРАЦИИ»
(600571-ЕРР-1-2018-1-KZ-ЕРРЈМО-
MODULE)**

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

ТЕМА 14.

ГЛОБАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЛЯ ЕС

Цель лекции: ознакомиться с программными документами ЕС в области внешней политики и безопасности (2003, 2016).

Ключевые слова: внешняя политика, стратегия, европейская политика безопасности.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

"ЕВРОПЕЙСКАЯ СТРАТЕГИЯ БЕЗОПАСНОСТИ" - ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Совет Европы принял **Европейскую стратегию безопасности (ЕСБ)** в **декабре 2003 года**. В ней впервые были установлены принципы и четко сформулированы цели продвижения интересов безопасности ЕС на основании европейских основных ценностей. Стратегия последовательна в своем подходе и все еще осталась абсолютно актуальной. Настоящий отчет не заменяет ЕСБ, а подкрепляет ее. Он дает возможность рассмотреть, насколько ЕС преуспел на практике, и что можно предпринять для лучшего внедрения стратегии.



Верховный представитель ЕС Хавьер Солана, Президент Сомали Шейх Шариф Ахмед и Генеральный секретарь ООН Бан Кимун во время Конференции по проблемам Сомали, проводившейся совместно Организацией Объединенных Наций, Европейским Союзом и Африканским Союзом в Брюсселе в апреле 2009 года.



В Стратегии безопасности выделяются три ключевых угрозы, стоящие перед Европой:

- терроризм, против которого в обязательном порядке должны приниматься совместные европейские меры;
- быстрое накопление оружия массового поражения. Это - потенциально самая большая угроза европейской безопасности. Международные соглашения по мерам контроля над экспортом замедлили распространение оружия массового поражения, но не исключили его распространение;
- региональные конфликты. Они могут оказать прямое или косвенное влияние на европейские интересы, независимо от их географического положения. Они ставят под угрозу меньшинства, основные права и свободы человека.



Они могут привести к экстремизму и терроризму и вызвать коллапс в государстве;

- слабая государственность. Гражданские конфликты и неэффективное управление, коррупция, злоупотребление властью, слабые институты власти и безответственность разъедают государства изнутри. Подрыв государственности тревожное явление, которое парализует глобальное управление и ведет к региональной неустойчивости;
- организованная преступность. Европа - главная цель для организованной преступности. Торговля наркотиками, женщинами, детьми и оружием, проникает через границы Союза. Источниками такой преступной деятельности часто бывают слабые государства. В крайних случаях она может доминировать над государством.



Для защиты своей безопасности и продвижения своих ценностей, ЕС преследует три стратегических цели.

1. Внимание угрозам. Союз продолжает внимательно следить за источниками ключевых угроз. В ЕС понимают, что его безопасность и процветание все более и более зависят от эффективной многосторонней системы обеспечения мира во всем мире и безопасности. Евросоюз считает своей обязанностью руководствоваться в международных отношениях правовыми предписаниями и четко следовать положениям международного права, в частности, положениям Устава ООН.



2. Обеспечение безопасности вокруг ЕС. По мнению ЕС, в эру глобализации отдаленные угрозы являются динамичными, поэтому откуда бы они ни исходили, они представляют угрозу европейским странам или их гражданам. К тому же, глобальная коммуникация изменила понимание в Европе региональных конфликтов или гуманитарных трагедий. Традиционное понимание было основано на угрозе вторжения. С новыми угрозами, первый оборонительный рубеж часто находится за границей. Новые угрозы представляются меняющимися. Слабость государственности и рост организованной преступности неизбежен и, если ими пренебречь, то они представят угрозу.



В отличие от угроз периода холодной войны, сегодня ни одна из новых угроз не является просто военной. И поэтому ее нельзя ликвидировать просто военными средствами, что может делать НАТО. Каждая требует набора инструментов, имеющихся у ЕС. Столкновение с терроризмом, может потребовать использование полицейских, судебных, военных и других средств. Региональные конфликты, прежде всего, нуждаются в политических решениях, однако, нужда в военных активах и в эффективной охране может возникнуть на любой фазе конфликта. Союз имеет в своем распоряжении многообразные инструменты, чтобы отреагировать на такие многогранные ситуации.



Задача, которую ставил/т перед собой ЕС, состоит в том, чтобы продвинуть на восток ЕС и Средиземноморья, кольцо благонадежных государств, с кем ЕС находится в близких дружественных отношениях. Успех внешней политики ЕС зависит от консолидации его достижений в этой области. Не в интересах ЕС при расширении создавать новые разделительные линии в Европе. Они будут препятствовать расширению выгод экономического и политического сотрудничества ЕС с соседями на Востоке. Решая свои политические проблемы, ЕС проявляет все более расширенный и более активный интерес к проблемам Южного Кавказа, который, по его мнению, должным образом будет соседней территорией.



"Европейская стратегия безопасности 2003 года" - это детище ЕС стало главным аргументом в пользу формирования собственной политики безопасности и обороны. Оно преобразовало отношения между государствами-членами и гражданами стран членов ЕС. Эта концепция подтвердила, что государства - члены ЕС стремятся к сотрудничеству и мирному разрешению споров через общие учреждения ЕС.



3. Развитие международного правопорядка, основанного на эффективном принципе многосторонних отношений. Изменения геополитической ситуации в целом в мире и в Европе в частности, вызванные развалом системы стран народной демократии, распадом Советского Союза, активизацией исламского радикализма, обострением этнических конфликтов, подстегнувших миграцию и, как следствие, социальную напряженность, в том числе в благословенной Европе, свидетельствует о продолжающейся изменяться окружающей среде.



Европейская стратегия внешней политики и политики безопасности, представленная на июньском саммите Европейского Совета, по сути, второй документ такого рода. Первой явилась Европейская стратегия безопасности (ЕСБ), от 2003 г. Однако после Кавказского кризиса Европейский Совет принял 11 декабря 2008 г. Доклад о реализации Европейской стратегии безопасности под названием **«Обеспечение безопасности в меняющемся мире»**. Тогда многие в ЕС рассматривали вариант пересмотра самой ЕСБ, но Европейский Совет решил оставить её текст нетронутым из опасения, что дебаты приведут к серьёзным расхождениям, особенно в отношении России.



В результате ЕСБ была дополнена новыми вызовами безопасности (проблемами кибер-безопасности, энергетической безопасности и изменения климата), которые были отнесены к нетрадиционным угрозам. Новая стратегия безопасности появилась в тот момент, когда Европейский Союз переживал, пожалуй, самый трудный период в истории европейской интеграции - последствия экономического и финансового кризиса, высветившего дефекты и просчёты в этом проекте, миграционный кризис на фоне разрастающейся террористической угрозы, усиливший евроскептические настроения в ЕС, и кризис в отношениях с Россией вокруг Украины.



Если первые два кризиса, воплощением которых стал Brexit, представляют угрозу будущему европейской интеграции, то этого нельзя сказать об украинском кризисе, несмотря на то, что украинский разлом оказал мощное негативное воздействие на отношения России и ЕС. Несомненно, он усложняет внутреннюю и внешнюю повестку дня Европейского Союза и отвлекает ресурсы от решения других насущных проблем, но он не ставит под сомнение сам интеграционный проект. По мнению Верховного представителя Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности Федерики Могерини, британский референдум вынуждает вновь подтвердить роль Евросоюза, продемонстрировать общие интересы европейцев и то, что их объединяет в сфере внешней политики и политики безопасности, а также в вопросах энергоресурсов, торговли и миграции.



Стратегия внешней политики и политики безопасности обозначает задачи ЕС на внутреннем, региональном и глобальном уровнях, делая особый акцент на вовлечении соседних стран в целевое партнёрство. В связи с этим в условиях внутренних и внешних вызовов Евросоюзу более реалистичный подход к России нашёл своё отражение в новой Стратегии. Отмечается взаимозависимость России и ЕС, решающая роль России в регионе стратегического соседства и ставится задача более сбалансированных и эффективных отношений с крупнейшим восточным соседом, в том числе и по важнейшим вопросам повестки дня международной безопасности. Целевое партнёрство ЕС с Россией даёт возможность разморозить двусторонние отношения, несмотря на остающиеся разногласия по украинскому конфликту.



Несомненно, новым, с точки зрения определённости заявленной позиции, является намерение Евросоюза укреплять оборонную составляющую европейской интеграции. В документе подчёркивается, что принцип объединения и распределения ресурсов всех стран-членов должен применяться ко всем расходам на оборону. По сути, Стратегия подтверждает приверженность развитию Гентской инициативы министров обороны стран ЕС 2011 г., которая заложила основу нового интеграционного проекта, получившего название Pooling and Sharing (P&S) и направленного на рациональное использование военных потенциалов стран ЕС на основе ролевой специализации.



В документе особо подчёркивается, что военное планирование должно быть привнесено на уровень ЕС через регулярно обновляемый План развития потенциала при посреднической роли Европейского Оборонного Агентства (ЕОА) в координации военного планирования с НАТО. Есть все основания сделать вывод о том, что обозначилась устойчивая и фактически безальтернативная тенденция развития европейского оборонного потенциала.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

НОВАЯ ГЛОБАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ И ПОЛИТИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ (2016 г.)

28 июня 2016 года во время саммита ЕС в Брюсселе верховный представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности **Федерика Могерини** представила новую глобальную стратегию Евросоюза в области внешней политики и политики безопасности «Общее видение, общее действие: более сильная Европа». Глобальная стратегия ЕС определяет основные интересы и принципы для более широкого участия в делах всего мира и придает деятельности Европейского Союза **общее направление.**



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

НОВАЯ ГЛОБАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ И ПОЛИТИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ (2016 г.)

Цель Стратегии – сделать Европу сильнее, более единой и влиятельной на мировой арене, а также способной в полной мере обеспечить безопасность своих граждан, соблюсти их интересы и поддержать ценности. Для решения новых стоящих перед ЕС задач и обеспечения общей безопасности необходимо ЕС объединить инструменты внутренней и внешней политики. Глобальная стратегия ЕС должна была повысить эффективность в области решения проблем энергетической безопасности, миграции, изменения климата, экстремизма и гибридных войн. Поскольку государства-члены ЕС не могли справиться с этими проблемами в одиночку, назрела необходимость предпринять шаги для совместного их решения.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

НОВАЯ ГЛОБАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ И ПОЛИТИКЕ БЕЗОПАСНОСТИ (2016 г.)

Стратегия очерчивала ключевые интересы и принципы, которыми ЕС руководствуется при внешних воздействиях. Согласно данной стратегии, внешняя политика и политика безопасности ЕС будут основываться на пяти приоритетах, три из которых имеют непосредственное отношение к региону Восточного партнерства (ВП):

Безопасность Союза; Государственная и социальная устойчивость на востоке и юге ЕС; Комплексный подход к конфликтам; Региональные порядки, основанные на сотрудничестве; Глобальное управление в 21-й век.



Государственная и социальная устойчивость на востоке и юге ЕС

Европейский Союз крайне заинтересован в инвестировании как в государственную, так и в социальную устойчивость регионов к востоку и югу от своих границ. Поэтому “ЕС будет поддерживать различные пути к стабильности, помогая преодолеть наиболее острые случаи государственной, экономической, социальной, климатической/энергетической уязвимости, равно как и разрабатывать более эффективную миграционную политику для Европы и её партнеров”.

Что касается Восточного соседства, ЕС имеет ряд обязательств перед Восточным партнерством и **будет продолжать оказывать поддержку осуществлению Соглашений об ассоциации и созданию углубленных и всеобъемлющих зон свободной торговли (DCFTAs).**



Государственная и социальная устойчивость на востоке и юге ЕС

Кроме того, будут задействованы творческие подходы к продвижению индивидуализированных партнерств. Возможности включают создание экономических зон, включающих страны, реализующие DCFTAs и расширение трансевропейских сетей и Энергетического сообщества.

Будет осуществляться полное задействование в программах и учреждениях ЕС наряду со стратегическим диалогом с целью проложить путь **для дальнейшего участия этих стран в ОПБО (Общей политике безопасности и обороны)**. ЕС также будет продвигать "индивидуализированную политику поддержки инклюзивного и ответственного управления, необходимого для [...] **защиты прав человека**".



Государственная и социальная устойчивость на востоке и юге ЕС

Более того, ЕС будет стремиться к “локально-инициированным правовым подходам к реформированию секторов правосудия, безопасности и обороны”.

Социальная устойчивость будет подкреплена **усилением взаимодействия с гражданским обществом**, особенно в отношении его работы по подотчетности правительства. ЕС будет больше взаимодействовать с различными субъектами гражданского общества и **“высказываться против сокращения пространства для гражданского общества, в том числе путем нарушения свободы слова и ассоциации”**.



Комплексный подход к конфликтам

Стратегия очерчивает многомерный, мультиэтапный, многоуровневый и многосторонний подход к конфликтам и кризисам, что подчеркивает планы ЕС “и далее быть вовлеченным в **решение затяжных конфликтов в странах Восточного партнерства**”

Для справки: Программа ЕС «Восточное партнерство» была запущена в 2009 г. с целью углубления политических и экономических связей шести республик бывшего СССР (Азербайджан, Армению, Беларусь, Грузию, Молдавию и Украину) с ЕС. С самого начала этот проект рассматривали как возможность политического сближения и экономической интеграции с Евросоюзом соседних стран. Другие цели инициативы - содействовать проведению реформ в регионе и решению там конфликтов.



Региональные порядки, основанные на сотрудничестве

Европейская система безопасности была поставлена под удар “нарушением Россией международного права и дестабилизацией Украины” и затяжными конфликтами в Черноморском регионе.

Отношения с Россией являются ключевым стратегическим вызовом. Следовательно, существует необходимость в создании “последовательного и единого подхода” к России. Существенные изменения в отношениях России и ЕС основаны на уважении международного права, поэтому ЕС **“не признает незаконную аннексию Россией Крыма и осуждает дестабилизацию Восточной Украины”** и будет **“повышать устойчивость восточных соседей и поддерживать их право свободно определять свой подход к ЕС”**.




25 июня 2018 года, был опубликован второй отчет о ходе его реализации О глобальной Стратегии ЕС.

В отчете, в частности, отмечается значительный и быстрый прогресс, достигнутый в области безопасности и обороны. Глобальная стратегия делает акцент на необходимости усиления ЕС своей роли как надежного и надежного поставщика услуг безопасности внутри ЕС и во всем мире. Цель состоит в том, чтобы иметь возможность эффективно реагировать на кризисы, помогая странам-партнерам развивать свой собственный потенциал безопасности и тесно сотрудничать с региональными и международными организациями-партнерами, такими как НАТО.



За последние два года (с 2016 по 2018) был предпринят целый ряд конкретных и практических шагов по выполнению обязательств, изложенных в Глобальной стратегии в области безопасности и обороны. Для эффективных результатов в сфере безопасности и обороны крайне важно, чтобы все соответствующие субъекты ЕС участвовали и вносили свой вклад. Таким образом, помимо Европейской службы внешних действий в качестве ведущего координатора на уровне ЕС, должны быть активно вовлечены Совет ЕС, Европейская комиссия, Парламент и Европейское оборонное агентство, а также, в частности, государства-члены ЕС, которые остаются на водительском сиденье по вопросам обороны.



ЕС имеет значительную добавленную стоимость, когда речь идет о координации различных европейских игроков для укрепления согласованного и эффективного сотрудничества в области безопасности и обороны. В совокупности Европа - очень крупный военный спонсор. Но это далеко не большая военная держава. Это связано с неэффективностью расходования средств и пока в значительной степени неиспользованным потенциалом совместной работы над планированием, закупками или исследованиями, и это лишь некоторые из проблем. Помимо повышения эффективности безопасности и военного потенциала, расширение сотрудничества может также привести к значительной экономии денег налогоплательщиков.



По оценкам, возможна экономия от 25 до 100 миллиардов евро в зависимости от степени достигнутого сотрудничества. Партнеры и граждане ЕС просили ЕС играть более активную роль в вопросах коллективной безопасности и обороны, а главы государств и правительств ЕС взяли на себя обязательство по более тесному сотрудничеству.

Следуя Глобальной стратегии и ряду инициатив ЕС, существующие инструменты были усилены и созданы новые. Государства-члены ЕС сейчас находятся на пути к большему совместному планированию, действию и инвестированию.



Постоянное структурированное сотрудничество впервые обеспечивает обязательную основу для более тесной совместной работы государств-членов над конкретными общими оборонными проектами, такими как создание сил быстрого реагирования для противодействия кибератакам.

Координированный Ежегодный обзор по вопросам обороны, позволяет государствам - членам обмениваться своими планами расходов на оборону для обеспечения большей согласованности, чтобы выявить недостатки или дублирования и возможную экономию от масштаба , которые будут реализован путем совместной работы.



Созданный в 2017 г. **Европейский оборонный фонд** намерен финансировать совместные военные исследования и разработки, также государствам-членам был предложен Европейский фонд мира, новый инструмент финансирования, выходящий за рамки бюджета ЕС. Это позволит в перспективе, помимо прочего, финансировать оперативные действия в рамках Общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ), которые имеют военные или оборонные последствия.

ЕС и его государства-члены продолжают сталкиваться с угрозами, которые все чаще принимают нетрадиционные или гибридные формы, такими как террористические атаки, химические атаки, кибератаки или кампании по дезинформации.



Создание гибридной термоядерной ячейки на уровне ЕС является крупным достижением в этом отношении. Это позволяет быстро собрать воедино соответствующие фрагменты информации и разведанных из многих источников, чтобы политики могли быстро и хорошо информировать себя. Сотрудничество с НАТО также является важной и быстро развивающейся сферой деятельности, в которой оба партнера взаимодействуют друг с другом, дополняя друг друга.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

17 июня 2019 г. в Люксембурге состоялся Совет ЕС по иностранным делам, на котором Верховный представитель Федерика Могерини выступила с докладом о ходе реализации Глобальной стратегии ЕС – ГСЕС 2016.



Прошло ровно три года с тех пор, как глобальная стратегия под названием «Общее видение, единый подход: сильная Европа» была взята на вооружение Европейской службой внешнеполитических действий, были подведены промежуточные итоги.



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union

